

**Обобщенная отчетная информация по правоприменительной практике
Комитета транспорта и автомобильных дорог Курской области
за 2 квартал 2020 года для публичного обсуждения**

Комитетом транспорта и автомобильных дорог Курской области (далее - Комитет) во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» размещена для публичного обсуждения информация по правоприменительной практике осуществления в сфере регионального государственного контроля в области организации дорожного движения в части контроля деятельности уполномоченных органов местного самоуправления Курской области за 2 квартал 2020 года.

Информация размещена на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» для подконтрольных лиц для публичного ознакомления и обсуждения.

Размещен доклад на тему: «О правоприменительной практике осуществления Комитетом транспорта и автомобильных дорог Курской области в сфере регионального государственного контроля в области организации дорожного движения в части контроля деятельности уполномоченных органов местного самоуправления Курской области за 2 квартал 2020 года».

УТВЕРЖАЮ

Председатель комитета транспорта
и автомобильных дорог Курской области
В.А. Муравьев

« 04 » _____ 2020

Доклад

по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Комитета транспорта и автомобильных дорог Курской области в сфере регионального государственного контроля в области организации дорожного движения в части контроля деятельности уполномоченных органов местного самоуправления Курской области за 2 квартал 2020 года

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктами 2 и 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», приказа от 17.12.2019 № 276 об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Курской области, в сфере организации дорожного движения в части контроля деятельности уполномоченных органов местного самоуправления Курской области и в сфере осуществления регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Курской области на 2020 – 2022 годы.

Обзор правоприменительной практики подготовлен за 2 квартал 2020 года по результатам регионального государственного контроля в области организации дорожного движения в части контроля деятельности уполномоченных органов местного самоуправления Курской области.

1. Общие положения

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики контрольной деятельности, осуществляемой на территории Курской области Комитетом транспорта и автомобильных дорог Курской области (далее – Комитет) являются:

- обеспечение доступности сведений для подконтрольных субъектов о правоприменительной практике Комитетом посредством их публикации;

- снижение количества нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами.

Государственный контроль (надзор) – функция государства, осуществляемая

в целях контроля исполнения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Основной формой контрольно-надзорной деятельности являются проверки – совокупность проводимых органом государственного контроля (надзора) в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя мероприятий для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям.

Деятельность Комитета в рамках контроля (надзора) направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее по тексту - Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ) в открытом доступе на официальном сайте Комитета размещаются Ежегодные планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, информация о результатах проверок. В Единый реестр проверок своевременно вносятся информация о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Плановые и внеплановые проверки осуществляются Комитетом в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

Предметом регионального государственного контроля является проверка соблюдения органами местного самоуправления Курской области (далее – ОМС), уполномоченными на осуществление мероприятий по организации дорожного движения установленных Федеральным законом от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 443-ФЗ), требований по оценке обеспечения эффективности организации дорожного движения (далее – обязательные требования), в том числе:

- по осуществлению мониторинга организации дорожного движения;
- по оценке соответствия фактических параметров дорожного движения параметрам, установленным как характеризующие дорожное движение и эффективность дорожного движения в документации по организации дорожного движения;

- по оценке обеспечения эффективности организации дорожного движения в решениях, предусмотренных в документации по организации дорожного движения на территориях муниципальных образований Курской области.

II. Осуществление регионального государственного контроля в области организации дорожного движения в части контроля деятельности уполномоченных органов местного самоуправления Курской области

Исполнение государственной функции по региональному государственному контролю в области организации дорожного движения в части контроля деятельности уполномоченных органов местного самоуправления Курской области осуществляется в соответствии с:

- 1) Решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 827 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (вместе с «ТР ТС 014/2011. Технический регламент Таможенного союза. Безопасность автомобильных дорог»);
- 2) Федеральным законом от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – КоАП Российской Федерации);
- 3) Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 59-ФЗ);
- 4) Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- 5) Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);
- 6) Федеральный закон от 08.11.2007 N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";
- 7) Федеральный закон от 27.12.2002 N184-ФЗ "О техническом регулировании";
- 8) Федеральный закон от 10.12.1995 N196-ФЗ "О безопасности дорожного движения";
- 9) Федеральный закон от 08.11.2007 года №259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;
- 10) Федеральный закон от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе»;

- 11) Постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2009 N 860 «Требования к обеспеченности автомобильных дорог общего пользования объектами дорожного сервиса, размещаемыми в границах полос отвода. Вместе с "Минимально необходимыми для обслуживания участников дорожного движения требованиями к обеспеченности автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального, муниципального и местного значения объектами дорожного сервиса, размещаемыми в границах полос отвода автомобильных дорог", "Требованиями к перечню минимально необходимых услуг, оказываемых на объектах дорожного сервиса, размещаемых в границах полос отвода автомобильных дорог";
- 12) Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2011 года № 272 «Правила перевозок грузов автомобильным транспортом»;
- 13) Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2011 года № 272 «Правила перевозок грузов автомобильным транспортом»;
- 14) Постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2009 года № 934 «Правила возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозку тяжеловесных грузов (вместе с Методикой расчета размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов)»;
- 15) Постановление Правительства Российской Федерации от 28.09.2009 г. N 767 «Правила классификации автомобильных дорог в Российской Федерации и их отнесения к категориям автомобильных дорог»;
- 16) Перечень видов регионального государственного контроля (надзора) при которых риск-ориентированный подход применяется в обязательном порядке. Категории риска и классы (категории) опасности. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.03.2019г. № 289 «О внесении изменений в некоторые правовые акты Российской Федерации»;
- 17) Приказ Минтранса России от 27.08.2009 N 150 «Порядок проведения оценки технического состояния автомобильных дорог»;
- 18) Приказ Минтранса России от 25.10.2012 N 384 «Порядок осуществления владельцем автомобильной дороги мониторинга соблюдения владельцем инженерных коммуникаций технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, при прокладке, переносе, переустройстве инженерных коммуникаций и их эксплуатации в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог»;
- 19) Приказ Минтранса России от 12.01.2018 г. N 10 «Об утверждении Требований к организации движения по автодорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства»;

20) Приказ Минтранса России от 12.11.2013 года № 348 «Порядок осуществления владельцами автомобильных дорог мониторинга соблюдения технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению при строительстве и реконструкции в границах»;

21) Приказ Минтранса России от 18.09.2008г. №152 «Обязательные реквизиты и порядок заполнения путевых листов»;

22) ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля»;

23) ГОСТ Р 52044-2003 «Наружная реклама на автомобильных дорогах и территориях городских и сельских поселений. Общие технические требования к средствам наружной рекламы. Правила размещения»;

24) ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования»;

25) ГОСТ 52289-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств»;

26) ГОСТ Р 52399-2005 «Геометрические элементы автомобильных дорог»;

27) ГОСТ Р 52607-2006 «Технические средства организации дорожного движения. Ограждения дорожные удерживающие боковые для автомобилей. Общие технические требования»;

28) ГОСТ Р 50970-2011 «Технические средства организации дорожного движения. Столбики сигнальные дорожные. Общие технические требования. Правила применения»;

29) ГОСТ Р 50971-2011 «Технические средства организации дорожного движения. Световозвращатели дорожные. Общие технические требования. Правила применения»;

30) ГОСТ Р 51256-2011 «Технические средства организации дорожного движения. Разметка дорожная. Классификация. Технические требования»;

31) СП 34.13330.2012 «Автомобильные дороги. Актуализированная редакция СНиП 2.05.02-85*»;

32) СП 35.13330.2011 «Мосты и трубы. Актуализированная редакция СНиП 2.05.03-84*»;

33) СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*»;

34) ГОСТ 33062-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к размещению объектов дорожного и придорожного сервиса»;

35) ГОСТ 3634-99 «Люки смотровых колодцев и дождеприемники ливневочных колодцев. Технические условия»;

- 36) ГОСТ 30412-96 «Дороги автомобильные и аэродромы. Методы измерений неровностей оснований и покрытий»;
- 37) ГОСТ 32758-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Временные технические средства организации дорожного движения. Технические требования и правила применения»;
- 38) ГОСТ 32825-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Дорожные покрытия. Методы измерения геометрических размеров повреждений»;
- 39) ГОСТ 32839-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Светоовращатели дорожные. Методы контроля»;
- 40) ГОСТ 32843-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Столбики сигнальные дорожные. Технические требования»;
- 41) ГОСТ 32866-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Дорожные светоовращатели. Технические требования»;
- 42) ГОСТ 32945-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Знаки дорожные. Технические требования»;
- 43) ГОСТ 32946-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Знаки дорожные. Методы контроля»;
- 44) ГОСТ 32947-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Опоры стационарного электрического освещения. Технические требования»;
- 45) ГОСТ 32948-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Опоры дорожных знаков. Технические требования»;
- 46) ГОСТ 32952-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Разметка дорожная. Методы контроля»;
- 47) ГОСТ 32953-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Разметка дорожная. Технические требования»;
- 48) ГОСТ 32964-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Искусственные неровности сборные. Технические требования. Методы контроля»;
- 49) ГОСТ 33078-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Методы измерения сцепления колеса автомобиля с покрытием»;
- 50) ГОСТ 33101-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Дорожные покрытия. Методы измерения ровности»;
- 51) ГОСТ 33128-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Ограждения дорожные. Технические требования»;
- 52) ГОСТ 33151-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Технические требования. Правила применения»;
- 53) ГОСТ 33175-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Горизонтальная освещенность от искусственного освещения. Методы контроля»;

54) ГОСТ 33176-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Горизонтальная освещенность от искусственного освещения. Технические требования»;

55) ГОСТ 33181-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к уровню зимнего содержания»;

56) ГОСТ 33220-2015 Дороги автомобильные общего пользования. Требования к эксплуатационному состоянию»;

57) ГОСТ 33385-2015 «Дороги автомобильные общего пользования. Светофоры дорожные. Технические требования»;

58) ГОСТ Р 51256-2011 «Технические средства организации дорожного движения. Разметка дорожная. Классификация. Технические требования»;

59) ГОСТ Р 52289-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств»;

60) ГОСТ Р 52290-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Знаки дорожные. Общие технические требования»;

61) ГОСТ Р 52398-2005 «Классификация автомобильных дорог. Основные параметры и требования»;

62) ГОСТ Р 52605-2006 «Технические средства организации дорожного движения. Искусственные неровности Общие технические требования. Правила применения»;

63) ГОСТ Р 52607-2007 «Технические средства организации дорожного движения. Ограждения дорожные удерживающие боковые для автомобилей. Общие технические требования»;

64) ГОСТ Р 52875-2007 «Указатели наземные тактильные для инвалидов по зрению. Технические требования»;

65) ГОСТ Р 54809-2011 «Технические средства организации дорожного движения Разметка дорожная. Методы контроля»;

66) ГОСТ Р ИСО 23600 «Вспомогательные технические средства для лиц с нарушением функции зрения и лиц с нарушением функций зрения и слуха. Звуковые и тактильные сигналы дорожных светофоров».

Требования к порядку осуществления Регионального контроля.

Порядок информирования об исполнении функции:

Порядок получения информации заинтересованными лицами по вопросам исполнения государственной функции, сведений о ходе исполнения государственной функции по телефону 8(4712)52-09-14, электронной почте

dotorg.rkursk.ru, включая Единый портал (www.gosuslugi.ru), почте либо непосредственно в Комитете по адресу: 305004, г. Курск, улица Радищева, 62.

Порядок, форма, место размещения и способы получения справочной информации, в том числе на стенде в месте расположения органа регионального контроля, в электронном виде на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» по адресу: <http://dotorg.rkursk.ru/gosfunction>. Также справочная информация выдается лично на бумажном носителе сотрудниками Комитета по адресу: г. Курск, улица Радищева, 62.

Плата за услуги с лица, в отношении которого проводятся мероприятия по Региональному контролю, не взимается.

Срок осуществления Регионального контроля.

Срок проведения как плановой, так и внеплановой проверки не может превышать двадцать рабочих дней.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и исследований на основании мотивированных предложений должностных лиц Комитета, проводящих выездную плановую проверку, срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен руководителем Комитета, но не более чем на двадцать рабочих дней.

Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме.

Исчерпывающий перечень административных процедур:

- принятие решения о проведении проверки;
- проведение проверки;
- оформление результатов и принятие мер по результатам проверки;
- внесение информации в Единый реестр проверок;
- проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

Принятие решения о проведении проверки.

Основания для начала административной процедуры:

Проверки проводятся должностными лицами Комитета на основании распоряжения руководителя, заместителя руководителя Комитета.

Форма приказа утверждена приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Содержание административных действий, входящих в состав административной процедуры, продолжительность и (или) максимальный срок его выполнения.

Проведение проверок

Сведения о должностном лице, ответственном за выполнение административного действия, входящего в состав административной процедуры:

Проверка проводится должностными лицами Комитета, которые указаны в распоряжении о ее проведении.

По просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя ОМС должностные лица Комитета обязаны ознакомить подлежащих проверке лиц с настоящим Регламентом и порядком проведения мероприятий по контролю на объектах, используемых ОМС.

В ходе проведения проверки должностные лица осуществляют мероприятия по контролю, указанные в распоряжении Комитета.

В зависимости от оснований проверки могут быть плановыми и внеплановыми и проводиться в выездной и (или) документарной форме.

Плановая проверка

Основания для начала административной процедуры:

Плановые проверки деятельности ОМС проводятся на основании ежегодного плана проведения плановых проверок, сформированного и согласованного Прокуратурой Курской области (далее – План проверок ОМС).

План проверок ОМС формируется и согласовывается в соответствии со статьей 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и «Порядком формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления», утвержденным приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21.04.2014 № 222 (далее – приказ Генеральной прокуратуры РФ № 222).

Основанием для включения плановой проверки в План проверок ОМС является истечение трех лет со дня окончания проведения последней плановой проверки.

План проверок ОМС подготавливается в соответствии с типовой формой утвержденной приказом Генеральной прокуратуры РФ № 222.

В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, Комитет направляет проект Плана проверок ОМС в Прокуратуру Курской области.

После формирования органами прокуратуры План проверок ОМС размещается на официальном сайте Комитета в сети «Интернет».

О проведении плановой проверки ОМС уведомляются Комитетом не позднее чем за три рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения руководителя, заместителя руководителя Комитета о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) посредством электронной документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты ОМС, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц либо ранее был представлен ОМС в Комитет, или иным доступным способом.

Должностные лица Комитета при проведении плановых проверок ОМС по всем обязательным требованиям, проверяемым в ходе плановой проверки, могут использовать проверочные листы (списки контрольных вопросов), которые оформляются в виде документа на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Форма проверочного листа (списка контрольных вопросов) утверждается приказом руководителя Комитета.

При проведении проверки с использованием проверочного листа (списка контрольных вопросов), заполненный по результатам проведения проверки проверочный лист (список контрольных вопросов) прикладывается к акту проверки.

Внеплановая проверка

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

1. истечение срока исполнения предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований выданного Комитетом;
2. поступление в Комитет заявлений граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, а также информации из органов государственной власти (от должностных лиц), органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах нарушений обязательных требований законодательства в области организации дорожного движения, если такие

нарушения создают предпосылки для снижения эффективности мероприятий по организации дорожного движения;

3. на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, а также на основании поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в Комитет, а также обращения и заявления, не содержащие сведений о фактах, указанных в подпункте 2, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки. В случае, если изложенная в обращении или заявлении информация может в соответствии с подпунктом 2 являться основанием для проведения внеплановой проверки, должностное лицо Комитета при наличии у него обоснованных сомнений в авторстве обращения или заявления обязано принять разумные меры к установлению обратившегося лица. Обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации.

При рассмотрении обращений и заявлений, информации о фактах, указанных в подпункте 2, должны учитываться результаты рассмотрения ранее поступивших подобных обращений и заявлений, информации, а также результаты ранее проведенных мероприятий по контролю в отношении соответствующих ОМС.

35. При отсутствии достоверной информации о лице, допустившем нарушение обязательных требований, достаточных данных о фактах, указанных в подпункте 2 настоящего, уполномоченными должностными лицами Комитета может быть проведена предварительная проверка поступившей информации. В ходе проведения предварительной проверки поступившей информации принимаются меры по запросу дополнительных сведений и материалов (в том числе в устном порядке) у лиц, направивших заявления и обращения, представивших информацию, проводится рассмотрение документов ОМС, имеющихся в распоряжении Комитета. В рамках предварительной проверки у ОМС могут быть запрошены пояснения в отношении полученной информации, но представление таких пояснений и иных документов не является обязательным.

При выявлении по результатам предварительной проверки лиц, допустивших нарушение обязательных требований, получении достаточных данных о фактах, указанных в подпункте 2, уполномоченное должностное лицо Комитета подготавливает мотивированное представление о назначении внеплановой проверки

по основаниям, указанным в подпункте 2. По результатам предварительной проверки меры по привлечению ОМС к ответственности не принимаются.

По решению руководителя, заместителя руководителя Комитета предварительная проверка, внеплановая проверка прекращаются, если после начала соответствующей проверки выявлена анонимность обращения или заявления, явившихся поводом для ее организации, либо установлены заведомо недостоверные сведения, содержащиеся в обращении или заявлении.

Внеплановые проверки деятельности ОМС по основанию указанному в подпункте 2 проводятся Комитетом в соответствии с решением руководителя Комитета, оформленным в виде распоряжения о проведении внеплановой проверки, по согласованию с Прокуратурой Курской области.

Форма заявления о согласовании с органами прокуратуры проведения внеплановой проверки утверждена приказом Минэкономразвития России № 141.

К этому заявлению прилагаются копии распоряжения руководителя, заместителя руководителя Комитета о проведении внеплановой проверки и документы, которые содержат сведения, послужившие основанием ее проведения.

Заявление о согласовании проведения внеплановой проверки и прилагаемые к нему документы, в день подписания распоряжения Комитета о проведении внеплановой проверки представляются либо направляются в Прокуратуру Курской области заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

Заявление о согласовании проведения внеплановой проверки и прилагаемые к нему документы направляются Комитетом в Прокуратуру Курской области не позднее 3 рабочих дней до дня предполагаемой внеплановой проверки.

О проведении внеплановой выездной проверки ОМС уведомляются Комитетом не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом, в том числе посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты ОМС если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц либо ранее был представлен ОМС.

В случае, если основанием для проведения внеплановой проверки является истечение срока исполнения ОМС предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований предметом такой проверки может являться только исполнение выданного Комитетом предписания.

Документарная проверка

Документарная проверка проводится по месту нахождения Комитета.

В процессе проведения документарной проверки должностными лицами Комитета в первую очередь рассматриваются документы ОМС, имеющиеся в распоряжении Комитета, в том числе акты предыдущих проверок и иные документы о результатах действий в отношении ОМС.

В случае, если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющихся в распоряжении Комитета, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить исполнение ОМС обязательных требований, Комитет направляет в адрес ОМС мотивированный запрос с требованием представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы. К запросу прилагается заверенная печатью копия распоряжения руководителя, заместителя руководителя Комитета о проведении проверки.

В течение десяти рабочих дней со дня получения мотивированного запроса ОМС обязаны направить в Комитет указанные в запросе документы.

Указанные в запросе документы представляются в виде копий, заверенных печатью подписью руководителя, иного должностного лица ОМС или в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью.

В случае, если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных ОМС документах либо несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся в Комитете документах и (или) полученным в ходе осуществления Регионального контроля, информация об этом направляется ОМС с требованием представить в течение десяти рабочих дней необходимые пояснения в письменной форме.

ОМС вправе представить дополнительно документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

Должностное лицо, которое проводит документарную проверку, обязано рассмотреть представленные руководителем или иным должностным лицом ОМС пояснения и документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов. В случае, если после рассмотрения представленных пояснений и документов либо при отсутствии пояснений Комитет установит признаки нарушения обязательных требований, должностные лица Комитета вправе провести выездную проверку.

В случае, если документы и (или) информация, представленные проверяемым ОМС в ходе проведения проверки не соответствуют информации, полученной Комитетом в рамках межведомственного информационного взаимодействия,

информации об этом направляется Комитетом ОМС с требованием предоставить необходимые пояснения в письменной форме.

Проверяемый ОМС направляющий в Комитет пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в документах, вправе предоставить дополнительные документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

Выездная проверка

Выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения ОМС.

Выездная проверка начинается с предъявления служебного удостоверения должностными лицами Комитета, обязательного ознакомления руководителя или иного должностного лица ОМС с целями, задачами, основаниями проведения выездной проверки, видами и объемом мероприятий по контролю, составом экспертов, представителями экспертных организаций, привлекаемых к выездной проверке, со сроками и с условиями ее проведения.

В случае, если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием руководителя или иного должностного лица ОМС, либо в связи с иными действиями (бездействием) руководителя или иного должностного лица ОМС повлекшими невозможность проведения проверки, должностное лицо Комитета составляет акт о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения. В этом случае Комитет в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки вправе принять решение о проведении в отношении таких ОМС плановой или внеплановой выездной проверки без внесения проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления ОМС.

Ограничения при проведении проверки

При проведении проверки должностные лица Комитета не вправе:

1. проверить выполнение обязательных требований, если такие требования не относятся к полномочиям Комитета, от имени которых действуют эти должностные лица, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации;
2. проверять выполнение обязательных требований, не опубликованных в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

3. осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя ОМС;

4. распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

5. превышать установленные сроки проведения проверки;

6. требовать от ОМС представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, либо подведомственных государственным органам организаций, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень;

7. требовать от ОМС представления документов, информации до даты начала проведения проверки. Комитет после принятия распоряжения о проведении проверки вправе запрашивать необходимые документы и (или) информацию в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Оформление результатов и принятие мер по результатам проверок

По результатам проверки должностными лицами Комитета, проводившими проверку, составляется акт проверки, который оформляется непосредственно после ее завершения.

Форма акта утверждена приказом Минэкономразвития России № 141.

К акту проверки прилагаются протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз, объяснения сотрудников ОМС на которых возлагается ответственность за нарушение обязательных требований или требований предписания об устранении выявленных нарушений и иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю ОМС под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя ОМС, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в Комитете. При наличии согласия проверяемого лица на осуществление взаимодействия в электронной форме в рамках Регионального контроля акт проверки может быть направлен в

форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, руководителя, иному должностному лицу или уполномоченному представителю ОМС. При этом акт, направленный в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, проверяемому лицу способом, обеспечивающим подтверждение получения указанного документа, считается полученным проверяемым лицом.

В случае, если для составления акта проверки необходимо получить заключения по результатам проведенных исследований, испытаний, специальных расследований, экспертиз, акт проверки составляется в срок, не превышающий трех рабочих дней после завершения мероприятий по контролю, и вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю ОМС под расписку либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт (при условии согласия проверяемого лица на осуществление взаимодействия в электронной форме в рамках Регионального контроля), способом, обеспечивающим подтверждение получения указанного документа. При этом уведомление о вручении и (или) иное подтверждение получения указанного документа приобщаются к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле Комитета.

В случае, если для проведения внеплановой выездной проверки требовалось согласование ее проведения с прокуратурой Курской области, копия акта проверки направляется в прокуратуру Курской области в течение пяти рабочих дней со дня составления акта проверки.

Результаты проверки, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В случае наличия у ОМС на момент окончания проверки, журнала учета проверок в нем должностными лицами Комитета осуществляется запись о проведенной проверке, содержащая сведения о наименовании Комитета, датах начала и окончания проведения проверки, времени ее проведения, правовых основаниях, целях, задачах и предмете проверки, выявленных нарушениях и выданных предписаниях, а также указываются фамилия, имя, отчество и должность должностного лица или должностных лиц, проводящих проверку, его или их подписи.

Форма журнала учета проверок установлена приказом Минэкономразвития России №141.

При отсутствии журнала учета проверок в акте проверки делается соответствующая запись.

В случае выявления по результатам проверки нарушений обязательных требований ОМС вместе с актом выдается предписание об устранении выявленных нарушений.

В установленный предписанием срок ОМС направляет в Комитет отчет об исполнении предписания, включающий в себя документы, содержащие сведения, подтверждающие исполнение предписания.

Проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований

В целях предупреждения нарушений ОМС обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Комитет осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики нарушений.

В целях профилактики нарушений обязательных требований Комитет:

1. утверждает приказом перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом Регионального контроля (далее – Перечень актов);

2. обеспечивает размещение на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» Перечня актов;

3. в течение 30 рабочих дней с момента вступления в законную силу вновь принятых нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом Регионального контроля вносит соответствующие изменения в Перечень актов и обеспечивает размещение Перечня актов с внесенными изменениями на официальном сайте Комитета в сети «Интернет»;
4. ведет разъяснительную работу по вопросам соблюдения ОМС обязательных требований на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» в сроки, установленные ежегодной программой профилактики нарушений, а также при непосредственном обращении ОМС в Управление;

5. в срок, установленный ежегодной программой профилактики нарушений (но не реже одного раза в год), обеспечивает обобщение практики осуществления Регионального контроля и размещение на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в

отношении мер, которые должны приниматься ОМС целях недопущения таких нарушений;

6. выдает предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

При наличии сведений о возможных нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, Комитет объявляет ОМС предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, и предлагает ОМС принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленном в таком предостережении срок Комитет.

Решение о направлении предостережения принимает руководитель, заместитель руководителя Комитета на основании предложений должностного лица Комитета.

Составление и направление предостережения осуществляется не позднее 30 дней со дня получения должностным лицом Комитета сведений.

Предостережение не может содержать требования предоставления ОМС сведений и документов, за исключением сведений о принятых ОМС мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение направляется в бумажном виде заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо иным доступным для ОМС способом, включая направление в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, принявшего решение о направлении предостережения с использованием сети «Интернет», в том числе по адресу электронной почты ОМС, указанному в Едином государственном реестре юридических лиц либо размещенному на официальном сайте ОМС в составе информации, размещение которой является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По результатам рассмотрения предостережения ОМС могут быть поданы в Комитет возражения или уведомление об исполнении предостережения.

Комитет рассматривает возражения, по итогам рассмотрения направляет ОМС в течение 20 рабочих дней со дня получения возражений ответ.

Результаты рассмотрения возражений или уведомление об исполнении предостережения используются Комитетом для целей организации и проведения

мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований и иных целей, не связанных с ограничением прав и свобод ОМС.

Порядок и формы контроля за осуществлением государственного контроля (надзора)

Порядок осуществления текущего контроля за соблюдением и исполнением должностными лицами органа государственного контроля (надзора) положений регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к осуществлению государственного контроля (надзора), а также за принятием ими решений:

Текущий контроль за соблюдением и исполнением должностными лицами Комитета положений настоящего регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к осуществлению Регионального контроля, а также за принятыми ими решениями (далее – Текущий контроль) осуществляется заместителем председателя комитета транспорта и автомобильных дорог Курской области.

Текущий контроль осуществляется посредством:

проверки качества соблюдения и исполнения должностными лицами положений настоящего Регламента;

проверки обоснованности выдачи предписаний, в том числе на предмет соответствия выданных предписаний законодательству Российской Федерации.

Порядок и периодичность осуществления плановых и внеплановых проверок полноты и качества осуществления государственного контроля (надзора), в том числе порядок и формы контроля за полнотой и качеством осуществления государственного контроля (надзора):

1. Проверки полноты и качества осуществления Регионального контроля осуществляются на основании приказов Комитета.

2. Проверки полноты и качества осуществления Регионального контроля могут быть плановыми (осуществляться на основании годовых планов работы Комитета) и внеплановыми.

3. Плановые проверки полноты и качества осуществления Регионального контроля осуществляются в сроки, устанавливаемые руководителем, заместителем руководителя Комитета.

4. Приказ руководителя, заместителя руководителя Комитета о проведении внеплановой проверки полноты и качества осуществления Регионального контроля может быть издан на основании обращения должностного лица Комитета, а также обращений лиц, чьи права и законные интересы затрагиваются при осуществлении государственной функции.

5. Срок проведения плановой и внеплановой проверки полноты и качества осуществления Регионального контроля не может превышать тридцати дней.

Ответственность должностных лиц Комитета за решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) ими в ходе исполнения государственных функций

Должностные лица Комитета за решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) в ходе исполнения государственной функции, несут ответственность в порядке, предусмотренном действующим законодательством Российской Федерации.

Персональная ответственность должностных лиц Комитета за несоблюдение порядка осуществления административных процедур в ходе исполнения государственной функции закрепляется в их должностных регламентах.

Положения, характеризующие требования к порядку и формам контроля за исполнением государственной функции, в том числе со стороны граждан, их объединений и организаций

Граждане, их объединения и организации вправе направить письменное обращение в адрес Комитета с просьбой о проведении проверки соблюдения и исполнения нормативных правовых актов Российской Федерации и Курской области, положений административного регламента, устанавливающих требования к исполнению государственной функции, полноты и качества исполнения государственной функции в случае нарушения прав и законных интересов физических лиц и индивидуальных предпринимателей.

III. Проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Комитетом осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля в области организации дорожного движения в части контроля деятельности уполномоченных органов местного самоуправления Курской области на 2020 - 2022 годы, утвержденной приказом комитета транспорта и автомобильных дорог Курской области от 17.12.2019 № 276.

Во втором квартале 2020 года все мероприятия, указанные в Программе профилактики выполнены в установленные сроки.

Комитетом осуществляется информирование юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований:

- на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» размещены нормативные документы, касаемые государственного контроля в области организации дорожного движения в части контроля деятельности уполномоченных органов местного самоуправления Курской области (в том числе чек-листы), а также перечни соответствующих НПА в указанной сфере;

Во 2 квартале 2020 году, в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 постановления Правительства РФ от 03.04.2020 №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», распоряжением от 06 апреля 2020 года № 20-001-ГК органа регионального государственного надзора Комитетом исключены из ежегодного плана проведения плановых проверок ряд юридических лиц:

- Администрация муниципального образования город Суджа Курской области;
- Администрация муниципального образования город Фатеж Курской области.

А также, распоряжением Комитета от 27 марта 2020 года № 20-004-ГКОДД о переносе сроков проведения плановой выездной проверки в отношении Администрации муниципального образования «Октябрьский район» Курской области, согласно поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 18.03.2020 М.В.Мишустина, решением Губернатора Курской области Р.В.Старовойта о приостановлении проведения проверок субъектов, в отношении которых применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», перенесено проведение плановой выездной проверки Администрации муниципального образования «Октябрьский район», назначенной в соответствии с распоряжением органа регионального государственного контроля в области организации дорожного движения в части контроля деятельности уполномоченных органов местного самоуправления Курской области от 27.03.2020 №20-003-ГКОДД, на неопределенный срок до особого распоряжения.

V. Правоприменительная практика Комитета

Анализ осуществления регионального государственного контроля в области организации дорожного движения в части контроля деятельности уполномоченных органов местного самоуправления Курской области за 2 квартал 2020 года

Осуществление регионального надзора в части контроля деятельности уполномоченных органов местного самоуправления Курской области является основным фактором, обеспечивающим исполнение требований законодательства в области организации дорожного движения.

Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении регионального государственного контроля в области организации дорожного движения в части контроля деятельности уполномоченных органов местного самоуправления Курской области (далее ОМС) во 2 квартале 2020 года:

- не соблюдены обязательные требования в области организации дорожного движения в соответствии с требованиями действующего законодательства, не приведены в соответствие документы, согласно нормативно-правовым актам:

- 1) нет подтверждающих квалификационных требований специалистов по разработке комплексной схемы организации дорожного движения (далее – КСОДД);
- 2) нет подтверждающих квалификационных требований специалистов по разработке проекта организации дорожного движения (далее – ПОДД);
- 3) нет документов по осуществлению мониторинга дорожного движения на дорогах, находящихся в ведении ОМС;
- 4) нет документов о назначении ответственных лиц - специалистов по организации дорожного движения в ОМС;
- 5) нет документов подтверждающих квалификационные требования специалистов по организации дорожного движения ОМС;
- 6) нет реестра парковок общего пользования на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;
- 7) нет документов по установке, замене, демонтажу и содержанию технических средств организации дорожного движения на автомобильных дорогах, находящихся в ведении ОМС.

- ПОДД не утверждены, в текстовой части ПОДД отсутствует:

- 1) нет согласования с владельцем региональных автомобильных дорог общего пользования, в части примыкания автомобильных дорог местного значения либо их участков к автомобильным дорогам регионального или муниципальному значению;
- 2) нет задания на проектирование ПОДД, выданное ОМС;
- 4) нет ведомости размещения пешеходных переходов;
- 5) нет ведомости размещения искусственных неровностей;
- 6) нет ведомости размещения рекламных конструкций;

- 7) нет расчета объемов строительно-монтажных работ;
- 8) нет технико-экономических показателей проекта;
- 9) нет оценки эффективности решений по организации дорожного движения.
 - в представленных графических материалах отсутствуют линии освещения, пешеходные дорожки (тротуары), размещение мест для стоянки велосипедов, искусственные неровности, световозвращатели, размещение рекламных конструкций, сигнальные столбики. В случае, если проектные решения, принятые исходя из местных особенностей и состояния организации дорожного движения в муниципальном образовании не предусматривают наличие данных объектов, то информация об отсутствии в них необходимости должна содержаться в текстовой части ПОДД.

- в представленных ПОДД отсутствуют графические материалы, отображающие существующее положение территории, в отношении которой осуществляется разработка документации по ОДД.

VI. Рекомендации по устранению выявленных правонарушений

Практика проведения проверок позволяет сделать вывод, что в большинстве случаев нарушения требований законодательства в области организации дорожного движения в части контроля деятельности уполномоченных органов местного самоуправления Курской области подконтрольными субъектами самостоятельно не исполняются.

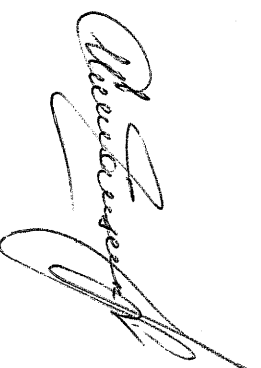
Таким образом, осуществление государственного контроля на территории Курской области является основным фактором, обеспечивающим исполнение требований законодательства на территории Курской области в области организации дорожного движения в части контроля деятельности уполномоченных органов местного самоуправления Курской области.

Проведенный анализ также показал, что основными причинами, факторами и условиями, способствующими нарушению обязательных требований подконтрольными субъектами на территории Курской области, являются:

- не сформировано понимание исполнения обязательных требований у подконтрольных субъектов;
- необходимость дополнительного информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований.

Указанные факторы Комитетом будут учитываться в данной работе, в том числе в рамках проведения реформы контрольно-надзорной деятельности.

Доклад подготовил
Главный консультант отдела
регионального государственного надзора
за обеспечением сохранности автомобильных
дорог Курской области



Е.С. Иващенко

Доклад согласован
Заместитель председателя
комитета транспорта и автомобильных дорог
Курской области



С.А. Зотов